

Adresseinformasjon fylles inn ved ekspedering. Se mottakerliste nedenfor.

Oppvekst og kultur

Dato: 17.08.2026
Vår ref: 26/01991-1
Saksbeh.: Janne Haugland
Telefon: 901 18 833

Høringsbrev – Forslag til lokal forskrift om satser for beregning av grunntilskudd til private barnehager i Flekkefjord kommune for 2027

Flekkefjord kommune sender forslag til lokal forskrift om satser for beregning av grunntilskudd til private barnehager i Flekkefjord kommune for 2027 på høring. Forslaget bygger på endringer i barnehageloven og ny nasjonal forskrift om finansiering av private barnehager, fastsatt av Kunnskapsdepartementet 23. mars 2026.

Flekkefjord kommune har benyttet KS og PBL sin beregningsmodell og veileder som grunnlag for beregning av satser og dokumentasjon.

Merk at pensjonspåslaget ikke inngår i satsen for grunntilskudd. Man kan derfor ikke sammenligne tidligere års driftstilskuddssatser med årets sats for grunntilskudd uten å hensynta dette.

Endringen av modell for beregning av satser påvirker satsene minimalt dersom man trekker ut tidligere pensjonspåslag.

Endelig deflator for statsbudsjettet 2027 er ikke klar når forskriften sendes på høring. Beregningen bygger derfor på et anslag, som justeres når endelig deflator foreligger.

Kommunen har utarbeidet forslag til lokal forskrift med utgangspunkt i:

- Lov 17.06.2005 nr. 64 om barnehager, kapittel VIII §§ 19 og 19 a–19 c slik endret ved lov 20.06.2025 nr. 100
- Finansieringsforskriften FOR-2026-03-23-454
- Prop. 138 L (2024–2025), Innst. 510 L (2024–2025)

Postadresse:
Flekkefjord kommune
Kirkegaten 50
4400 Flekkefjord

Besøksadresse:
Kirkegaten 50, 4400 Flekkefjord
E-postadresse:
post@flekkefjord.kommune.no

Telefon:
38 32 80 00
Hjemmeside:
flekkefjord.kommune.no

Bankkonto:
2801 44 37497
Foretaksregisteret:
964 967 369 MVA

- Tilskuddsmodell fra KS og PBL, dialog og informasjon fra KS

- Informasjon fra Utdanningsdirektoratet

Forskriften regulerer kommunens fastsetting av satser for grunntilskudd og eventuelle ekstra grunntilskudd til private barnehager.

Grunntilskudd, jf. barnehageloven § 19 a og finansieringsforskriften §§ 6–12

Grunntilskuddet er hoveddelen av tilskuddet og skal kompensere private barnehager for ordinære driftsutgifter kommunen har i de kommunale barnehagene. Reglene skal bidra til likebehandling, forutsigbarhet, mangfold i barnehagestrukturen og effektiv ressursbruk. Grunntilskuddet til den enkelte barnehage beregnes ut fra satser per heltidsplass for henholdsvis barn under 3 år og barn over 3 år, fastsatt i lokal forskrift. Deltidsplasser omregnes forholdsmessig etter oppholdstid.

Beregningsgrunnlaget – hvilke kostnader inngår?

Beregningsgrunnlaget er kommunens ordinære driftsutgifter (KOSTRA-funksjon 201 og 221 i kommuneregnskapet), fratrasket:

- Administrasjonsutgifter, som i stedet kompenseres gjennom administrasjonspåslaget på 4,7 prosent
- Pensjonsutgifter og arbeidsgiveravgift på pensjon, som kompenseres gjennom eget pensjonstilskudd
- Utgifter som dekkes av andre tilskudd enn rammetilskuddet, for eksempel statlige øremerkede tilskudd, og egenandeler knyttet til disse
- Foreldrebetaling, med utgangspunkt i maksimalpris fastsatt av Stortinget.

Grunnlaget er kommuneregnskapet fra to år før tilskuddsåret. For tilskuddsåret 2027 brukes regnskapsåret 2025.

Fordi regnskapsgrunnlaget er to år gammelt, skal satsgrunnlaget prisjusteres med kommunal deflator, jf. finansieringsforskriften § 4, før kommunen fatter enkeltvedtak om tilskudd etter § 3.

Endelig deflator for statsbudsjettet 2027 er ikke klar når forskriften sendes på høring. Beregningen bygger derfor på et anslag, som justeres når endelig deflator foreligger.

Kommunen kan holde særlige driftskostnader og kostnader knyttet til særlige behov utenfor grunntilskuddet. Da skal det beregnes satser for ekstra grunntilskudd.

Flekkefjord kommune har ikke holdt slike kostnader utenfor, og beregner derfor ikke ekstra grunntilskudd.

Telling av barn og heltidsplasser i kommunale barnehager, jf. finansieringsforskriften § 2 som sier følgende:

Kommunen skal beregne antall heltidsplasser i kommunale barnehager. Kommunen skal gjøre dette på én av følgende måter:

De kommunale barnehagenes årsmelding fra året før regnskapsåret og årsmeldingen fra regnskapsåret legges til grunn ved beregningen av heltidsplasser. Årsmeldingen fra året før regnskapsåret vektes med 7/12 og årsmeldingen fra regnskapsåret vektes med 5/12,

eller,

Kommunen kan beregne heltidsplasser ved bruk av egne tellinger av barn i kommunale barnehager. Kommunens tellinger i regnskapsårets sju første måneder viser antallet heltidsplasser i denne perioden. Kommunens tellinger i regnskapsårets fem siste måneder viser antallet heltidsplasser i denne perioden. Barn som fyller tre år i regnskapsåret, regnes som under tre år i årets sju første måneder og over tre år i årets fem siste måneder.

Flekkefjord kommune har valgt metoden ved bruk av egne tellinger, og teller antall barn i kommunale barnehager hver måned.

Barn som fyller 3 år i tilskuddsåret regnes som:

- Under 3 år (småbarnssats) i årets 7 første måneder (januar–juli)
- Over 3 år (storbarnssats) i årets 5 siste måneder (august–desember)

I satsberegningen vektes barn under 3 år 1,8 ganger høyere enn barn over 3 år, jf. finansieringsforskriften § 1. Dette skyldes høyere kostnader som følge av strengere krav til grunnbemanning og pedagognorm for små barn.

De viktigste endringene fra gammelt driftstilskudd til grunntilskudd

Grunntilskuddet beregnes på samme grunnlag som det tidligere driftstilskuddet.

Pensjonspåslaget er fjernet og tilskudd til pensjon beregnes individuelt per barnehage.

Pensjonstilskudd, jf. barnehageloven § 19 b og finansieringsforskriften §§ 14–16

Pensjonstilskuddet er et selvstendig tilskudd, og ikke lenger et påslag i tilskuddsgrunnlaget. Det beregnes individuelt for hver barnehage, basert på barnehagens egne lønnskostnader og pensjonsvilkår, ikke kommunens pensjonsutgifter.

Kommunen skal innen 31. oktober 2026 fatte enkeltvedtak om innplassering på prosentsats og sats for pensjonstilskudd per årsverk til den enkelte barnehage, jf. finansieringsforskriften § 1 andre og tredje ledd. Det totale pensjonstilskuddet inngår i samlet tilskudd, som det skal fattes vedtak om minst én gang i året, jf. § 3. Kommunen skal innhente dokumentasjon fra barnehagen. Innplasseringen ligger som hovedregel fast inntil barnehagen dokumenterer vesentlige endringer i pensjonsavtalen.

Eiendomstilskudd

Eiendomstilskuddet erstatter det tidligere kapitaltilskuddet og kompenserer private barnehager for kostnader knyttet til å eie barnehagebygg (rente- og avskrivningskostnader). Tilskuddet gis per heltidsplass. Kunnskapsdepartementet fastsetter og kunngjør den justerte satsen hvert år.

De viktigste endringene fra gammelt kapitaltilskudd

Det innføres én felles nasjonal sats for alle barnehager. Differensieringen etter godkjenningsår er avviklet. Eldre barnehager får dermed mer enn tidligere, mens nyere barnehager får noe mindre. Satsen justeres årlig med kommunal deflator.

Fra tilskuddsgrunnlag til tilskuddssats

Beregningstrinn	Formål
1. Sum ordinære driftsutgifter funksjon 201 (ordinær drift i kommunale barnehager, ekskl. pensjon)	Grunnlag for grunntilskuddet
2. + Sum driftsutgifter funksjon 221 (barnehagelokaler og skyss, ekskl. kapital for kommunale bygg)	Grunnlag for grunntilskuddet
3. + Eventuelle korreksjoner (fellesfunksjoner IKT, forsikring, opplæring)	Sikre riktig kostnadsfordeling
4. – Sykelønnsrefusjoner fra NAV	
5. – MVA-kompensasjon	
+ Administrasjonspåslag (4,7 %)	Kompensasjon for administrasjonskostnader (§ 12)
- Foreldrebetaling (maksimalpris)	Trekkes fra da private barnehager mottar dette direkte
Antall heltidsplasser (kommunale barnehager) henholdsvis 0-2 år og 3-6 år	Gir sats per heltidsplass for barn under og over 3 år
Satser fastsettes for barn 0–2 år og barn 3-6 år uten justering for pris- og lønnsvekst (kommunal deflator)	Kommunen fastsetter én sats for store og én for små barn

Korreksjoner fra fellesfunksjoner som ikke er ført på Funksjon 201 og Funksjon 221**Manuelle korrigeringer av tilskuddsgrunnlaget**

Kostnadene som er holdt utenom grunnlaget er kommentert i beregningsmodellen. Dette gjelder for eksempel kostnader hvor det er valgt gruppering Barnehagemyndighet.

Kostrafordeling og lærlinger

Kostnader til lærlinger og andre som ikke inngår i ordinær barnehagedrift inngår ikke i grunnlaget.

Indeksregulering

Tilskuddsgrunnlaget er indeksregulert med anslått kommunal deflator på henholdsvis 3,5 prosent for 2026 og 3,4 prosent for 2027. Dette justeres når endelig deflator legges frem i forbindelse med statsbudsjettet.

Drift og investering

Beregningen av tilskuddssatser bygger på kommunens driftsregnskap. Kommunen skiller mellom drift og investering. Det er kun driftsutgifter som inngår i satsberegningen. Kommunen bruker endelig og revidert regnskap for det aktuelle regnskapsåret, slik at kapitalutgifter og investeringer knyttet til barnehagebygg holdes

utenfor tilskuddsgrunnlaget.

Forslag til satser (grunntilskudd)

Ordinære barnehager:

Barn 0-2 år: Kr. 301.396,-.

Barn 3-6 år: Kr. 158.558,-

Kommunen tar forbehold om at satsene kan justeres dersom:

- Stortinget vedtar endringer i kommunal deflator
- Stortinget vedtar endringer i maksimalpris for foreldrebetaling
- Kommunen vedtar lavere foreldrebetaling enn nasjonal maksimalpris
- Feil i beregningsgrunnlaget

Eventuelle justeringer som følge av forholdene over foretas administrativt uten forhåndsvarsel, jf. forvaltningsloven § 37 fjerde ledd bokstav c. Justerte satser formidles til private barnehager, og forskriften oppdateres uten unødig opphold.

Formål med høringen

Formålet med høringen er å kontrollere at beregningsgrunnlaget og avgrensningene er tydelig beskrevet og etterprøvbare, og å avdekke eventuelle feil.

Høringsfrist og tilbakemelding

Frist for skriftlige innspill til forslaget er 28. september 2026. Høringsuttalelser sendes på epost til janne.haugland@flekkefjord.kommune.no

Det bør fremgå tydelig hvilke deler av forskriftsgrunnlaget høringsuttalelsen gjelder.

Videre prosess

Etter at høringsfristen utløper, vil kommunen:

- gå gjennom og sammenstille alle mottatte høringsinnspill
- gjøre eventuelle presiseringer eller endringer i forskriftsforslaget
- legge saken frem til politisk behandling

Målet er å fastsette lokal forskrift om tilskuddssatser innen 30. november 2026, slik at satsene kan legges til grunn for tilskuddsåret 2027. Det tas forbehold om nødvendige justeringer dersom endringer i foreldrebetaling, kommunal deflator, beregningsfeil eller nye nasjonale pålegg tilsier det.

Vedlagt følger forslag til Forskrift om satser for beregning av grunntilskudd til private barnehager i Flekkefjord kommune for 2027. Beregningsmodellen med satsene for 2027 blir sendt per e-post og publisert på kommunens hjemmeside.

Ved henvendelse angående saken vennligst referer til saksnr 26/01991

Med hilsen

Janne Haugland
Barnehagemyndighet

Brevet er elektronisk godkjent og har derfor ingen signatur.

Mottakere: LITLEDALEN BARNEHAGE SA, Søylandsveien 124
, 4404 FLEKKEFJORD
GRØNNES BARNEHAGE SA, Grønnes 11
, 4407 FLEKKEFJORD
PBL (PRIVATE BARNEHAGERS LANDSFORBUND), Prinsens gate 91
, 8003 BODØ

Kopi til: Flekkefjord kommune (intern kontakt), Roar Hansson, Kirkegaten 50, 4400
FLEKKEFJORD

Vedlegg:
Utkast lokal forskrift grunntilskudd private barnehager 2027