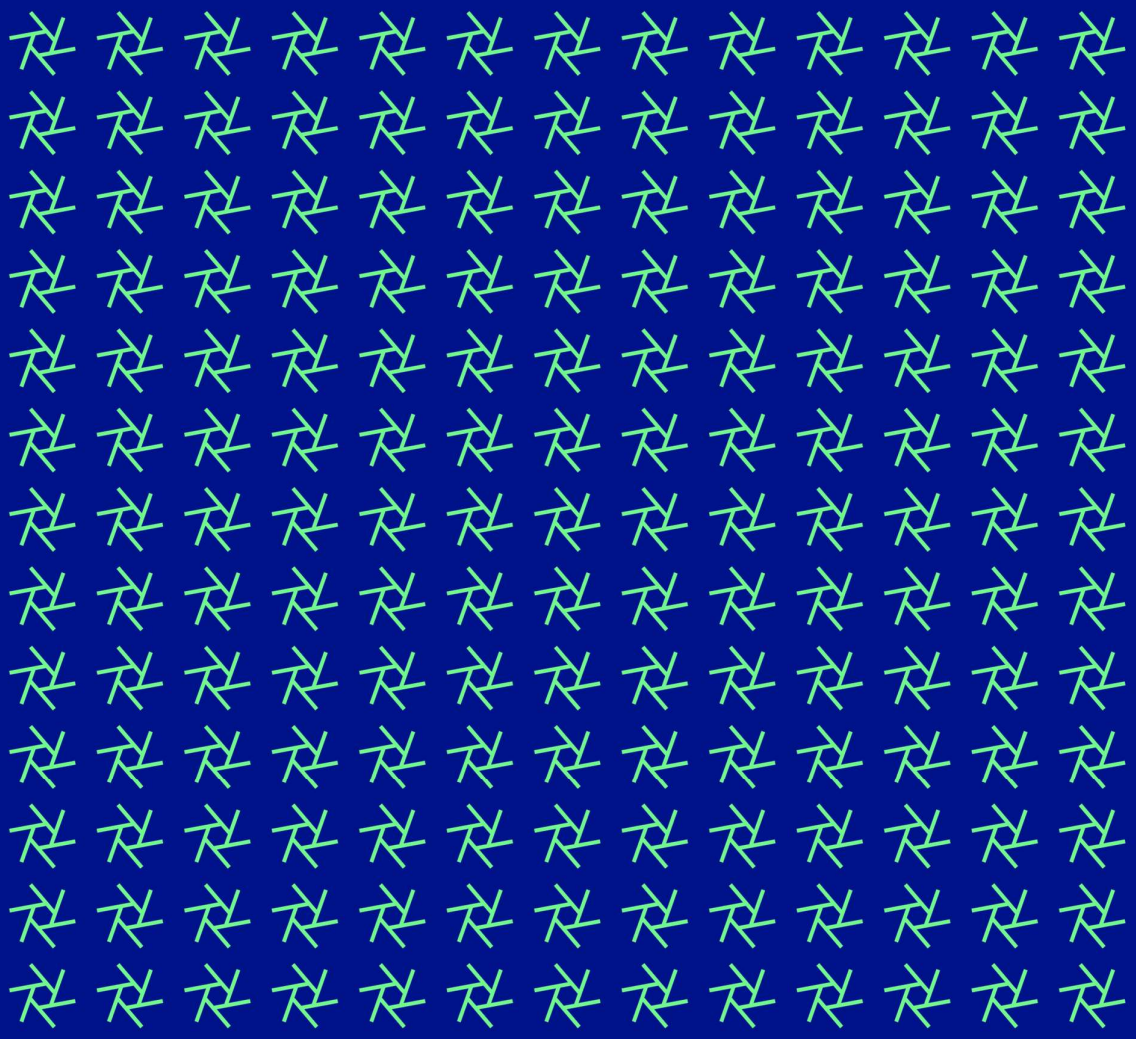
Flekkefjord kommune

Overordnet beredskapsplan (adm)

Sist oppdatert 22.10.26



Overordnet beredskapsplan for Flekkefjord kommune

Sist oppdatert 22.10.26

Innhold

Innledning 3
- Bakgrunn 3
- Formål 3
- Fullmakter 3
- Tilgjengelighet 4

Organisering av beredskapsarbeidet 4
- Planstruktur 5
- Operative beredskapsplaner 6
- Kommunale fagplaner for beredskap 7
- Eksterne beredskapsaktører og samarbeidspartnere 7
- Øvelser 8
- Evaluering 8
- Dokumentasjon 8

Oppfølging av beredskapsarbeidet 8

Innledning

Flekkefjord kommune har et generelt og grunnleggende ansvar for ivaretakelse av befolkningens sikkerhet og trygghet. Kommunen jobber systematisk og helhetlig med samfunnssikkerhets-arbeidet på tvers av sektorer i kommunen. Kommunen skal også være en pådriver overfor relevante aktører innenfor vårt geografiske område og i regionen. For å oppfylle oppgaven må kommunen samarbeide, forholde seg til og koordinere arbeid med ulike aktører, utføre risiko- og sårbarhetsanalyser, ha beredskapsplaner og øve på disse.

Overordnet beredskapsplan for Flekkefjord kommune består av en administrativ del og en operativ del. Administrativ del (dette dokumentet) er offentlig tilgjengelig og publiseres på kommunens hjemmeside.

Operativ del av beredskapsplanverket er unntatt offentlighet med hjemmel i offentlighetsloven §21 og §24, og inneholder blant annet plan for kriseledelse og plan for evakuering EPS. Den skal være en praktisk håndbok og et operativt verktøy som viser hva som må gjøres når noe uønsket skjer, hvem som skal utføre hva, hvordan det skal utføres og i hvilken rekkefølge. Ved bruk skal den aktuelle situasjonen vurderes, og tiltakene tilpasses deretter.

Bakgrunn

Det stilles krav om overordnet beredskapsplan for kommuner i Sivilbeskyttelseslovens §§ 14-15, og i Forskrift om kommunal beredskapsplikt. Kommunens helhetlige risiko- og sårbarhetsanalyse 2024-2027 er lagt til grunn ved utarbeidelse av planen.

Formål

Overordnet beredskapsplan skal være et hjelpemiddel ved ulykker og kriser som går ut over det som regnes som normalrisiko og normalbelastning. Den er også et hjelpemiddel for kriseledelsen ved sikkerhetspolitisk krise og krig. Planen inneholder en beskrivelse av hvordan beredskapen i Flekkefjord kommune er organisert, samordnet og dokumentert.

Planen skal fungere som et verktøy for kriseledelsen slik at de kan reagere raskt i kritiske situasjoner. Videre danner planen grunnlaget for beredskapsplanene som utarbeides i tjenesteområdene og kommunale virksomheter. Tjenesteområdene og virksomhetene skal ha egne oppdaterte beredskapsplaner som dekker risiko knyttet til eget ansvarsområde. Disse er ikke omtalt her.

Fullmakter

Det vises til kommunens delegeringsreglement for fullmakter. I en krisesituasjon har ordfører og rådmann utvidede fullmakter.

Kriseledelsen har fullmakt til å handle på vegne av bystyret dersom en hendelse eller krise inntreffer. Ordfører orienterer bystyret i første ordinære møte, eller i ekstraordinært møte dersom behovet tilsier det.

Rådmann har fullmakt til å beslutte om kriseledelse skal etableres, og er leder av kommunens kriseledelse. Rådmann skal se til at nødvendige beslutninger tas for å redusere konsekvenser for

liv og helse, samfunnsstabilitet, miljø og økonomi, og se til at ressursene utnyttes best mulig. Rådmann har i tillegg en særskilt fullmakt til å disponere inntil kr 2.000.000 i forbindelse med krisehåndtering, jamfør vedtak BYS 07.04.2022 sak 16/22.

Tilgjengelighet

Beredskapsplanen skal ligge tilgjengelig elektronisk i Flekkefjord kommune sitt kvalitetssystem Compilo. Den administrative delen offentliggjøres i tillegg på kommunens hjemmesider.

Organisering av beredskapsarbeidet

Kommunens ansvar er å være best mulig forberedt på å håndtere ulike uønskede hendelser. I kommuneplanens samfunnsdel 2014-2025 står følgende:

«Dersom det skulle oppstå en krise i kommunen pga. en større ulykke eller ekstremvær har Flekkefjord kommune en kriseplan og en kriseledelse som jevnlig øver for å håndtere dette. (...)»

Helhetlig risiko- og sårbarhetsanalyse er utgangspunkt for beredskapsplanverket og forberedelser. Beredskapsorganisasjonen er basert på funksjoner, og ikke personer. Dette krever tilstrekkelig opplæring av personene som innehar de ulike funksjonene. Alle medlemmer av kriseledelsen har en fast stedfortreder.

Beredskapsorganisasjonen i Flekkefjord kommune består av tre nivåer[1] som har ulike ansvarsområder og oppgaver:

Strategisk nivå: Representerer kommunens øverste politiske og administrative ledelse, forsterket med sentrale faglige støttefunksjoner. Skal primært ivareta kommunens overordnede interesser, herunder sikre drift og ivareta kommunens omdømme og tillit. Eksempel: Kriseledelse.

Operasjonelt nivå: Støttefunksjon til strategisk nivå ved større komplekse beredskapssituasjoner som rammer kommunen. Eksempel: Evakuert- og pårørendesenter (EPS), informasjonssenter, psykososialt kriseteam og presse- og publikumssenter.

Taktisk nivå: Det tjenesteområdet som er rammet av en hendelse eller de representanter kommunen disponerer på et eksternt innsatssted. Eksempel: Nødetater, personer som er til stede der hendelsen har skjedd.

Kommunens kriseledelse kan etableres dersom det oppstår hendelser som:

- er sammensatte og påvirker flere kommunalområder
- har alvorlige konsekvenser for samfunnet
- påvirker på tvers av kommunens tjenester og eksterne aktører
- utfordrer vår kapasitet
- kan skape frykt og uro i befolkningen

Kriseledelsens rolle er å sikre god situasjonsforståelse og ha evne til å ta raske og viktige avgjørelser i en akutt situasjon. Kriseledelsen skal parallelt ivareta sine faste funksjoner i kommunen, men skal også kunne komme sammen for å koordinere krisehåndteringen.

[1] Lunde I.K (2019): Praktisk krise- og beredskapsledelse

Faste roller i kommunens kriseledelse er:

- Rådmann
- Ordfører
- Stabssjef
- Kommunalsjefer
- Informasjonsansvarlig
- Kommuneoverlege
- Nærings- og havnesjef
- Beredskapskoordinator

Deler av kommunens kriseledelse kan etableres dersom det åpenbart ikke er behov for full bemanning, og kan utvides med støttepersonell og fagansvarlige avhengig av hendelsens omfang. Ved behov kan kriseledelsen opprette evakuert- og pårørendesenter, presse- og publikumssenter, informasjonssenter eller informasjonspunkt ved langvarig bortfall av strøm og EKOM. Støttefunksjonene skal ivareta sine definerte arbeidsoppgaver og holde kriseledelsen løpende orientert. Behovet for å etablere støttefunksjonene vurderes ved hver enkelt hendelse.

De nasjonale beredskapsprinsippene (beskrevet i Tabell 1) legges til grunn for Flekkefjord kommune sin organisering av beredskapsarbeidet.

Prinsipper	Beskrivelse
Likhetsprinsippet	Organiseringen man opererer med til daglig og den som benyttes i beredskapssituasjoner skal være mest mulig lik.
Ansvarsprinsippet	Den som har ansvar for et fagområde i en normalsituasjon, har ansvar for nødvendige beredskapsforberedelser og for å håndtere beredskapssituasjoner innenfor det samme området.
Nærhetsprinsippet	Beredskapssituasjoner håndteres på lavest mulig nivå.
Samvirkeprinsippet	Det stilles krav til at enhver organisasjon har et selvstendig ansvar for å sikre best mulig samvirke med relevante aktører i arbeidet med forebygging og håndtering av beredskapssituasjoner.

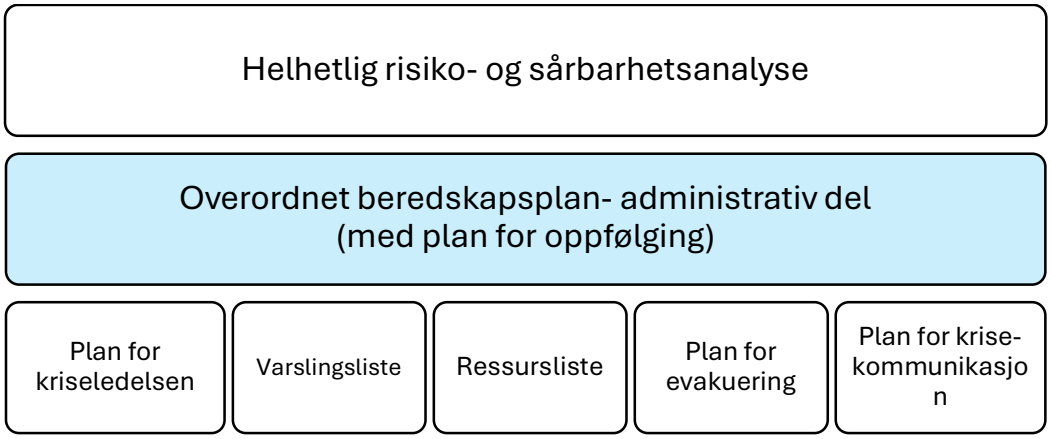
Tabell 1 Nasjonale beredskapsprinsipper

Planstruktur

Flekkefjord kommune sin overordnede beredskapsplan er utarbeidet med utgangspunkt i helhetlig risiko- og sårbarhetsanalyse (HROS). Beredskapsplanverket i kommunen revideres årlig og i tråd med oppdatert HROS. Beredskapskoordinator er ansvarlig for utarbeidelse og revisjon av overordnet beredskapsplan, både administrativ del og operativ del.

Den administrative delen dekker hele kommunen. De operative beredskapsplanene omfatter kriseledelsen og støttefunksjoner, og inneholder planverket og tiltakskortene for hvordan uønskede hendelser skal håndteres.

De taktiske beredskapsplanene gjelder for det enkelte hovedtjenesteområde eller enhet, og er ikke en del av overordnet beredskapsplan. Tjenesteområdene er ansvarlige for disse. Enhetslederne er ansvarlige for utarbeidelse og revisjon av egne beredskapsplaner.



Figur 1: Struktur for beredskapsplanverk

Operative beredskapsplaner

Det er to hovedgrupper av operative beredskapsplaner. Planer som det er lovpålagt å utarbeide i henhold til lov om kommunal beredskapsplikt, og planer som utarbeides i henhold til øvrig lovgivning, veiledere eller fordi det har oppstått et særskilt behov.

Plan for kriseledelse

Det er et krav i lov og forskrift om kommunal beredskapsplikt at kommunen skal ha en plan for kriseledelse. Planen er del av overordnet beredskapsplan, operativ del, og er utformet som et eget dokument.

Plan for evakuering (plan for opprettelse av evakuerte- og pårørendesenter)

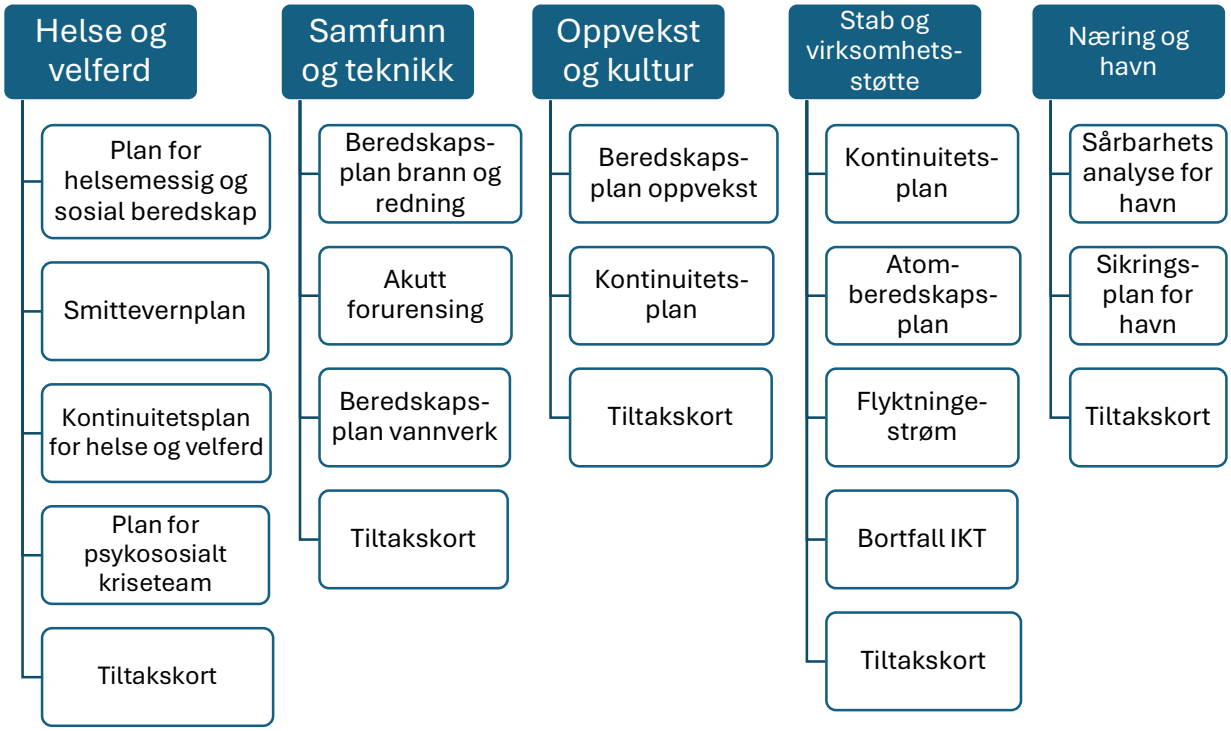
Det er et krav i lov og forskrift om kommunal beredskapsplikt at kommunen skal ha en plan for befolkningsevakuering. Planen er del av overordnet beredskapsplan, operativ del, og er utformet som et eget dokument.

Plan for krisekommunikasjon (plan for kommunikasjonsberedskap)

Det er et krav i lov og forskrift om kommunal beredskapsplikt at kommunen skal ha en plan for informasjon til befolkningen. Planen er en del av overordnet beredskapsplan, operativ del, og er utformet som et eget dokument.

Kommunale fagplaner for beredskap

Flekkefjord kommune har i tillegg følgende temaspesifikke beredskapsplaner som kan være relevante for kriseledelsen:



Figur 2: Oversikt over temaspesifikke beredskapsplaner

Eksterne beredskapsaktører og samarbeidspartnere

For å samordne og koordinere beredskapsarbeidet er det av betydning at kommunen kjenner til planverk hos eksterne beredskapsaktører og samarbeidsparter i beredskapsarbeidet. Det gjelder blant annet:

- Sørlandet sykehus
- Politi
- Sivilforsvaret
- Forsvaret
- Glitre energi
- Statens vegvesen
- Bane Nor
- Mowi
- Andersen Mekaniske Verksted (AMV)
- Boreal

Flekkefjord kommune har beredskapsråd en gang i året der beredskapsaktørene samles.

Øvelser

Regelmessig trening og øvelser er et viktig virkemiddel for å øke Flekkefjord kommune sin evne til å håndtere uønskede hendelser. Forskrift om kommunal beredskapsplikt pålegger kommunen å øve regelmessig. Gjennom øvelser kan kommunen teste og videreutvikle sine beredskapsplaner og kriseorganisasjon, gi opplæring til de som inngår i kommunens kriseorganisasjon og avdekke styrker og svakheter i samfunnssikkerhetsarbeidet. Ved behov skal planverk oppdateres etter øvelse. Flekkefjord kommune har en øvelsesplan for å sikre at personene som inngår i beredskapsorganisasjonen får nødvendig opplæring og trening.

Evaluering

Håndtering av uønskede hendelser, både reelle og i forbindelse med øvelser, skal evalueres. Identifiserte læringspunkter skal, sammen med ansvarlige for oppfølging av tiltakene dokumenteres skriftlig og følges opp i organisasjonen.

Dokumentasjon

Forskriftens § 9 stiller krav til dokumentasjon:

«Kommunen skal kunne dokumentere skriftlig at forskriftens krav er oppfylt.»

Flekkefjord kommune skal dokumentere skriftlig hvordan kommunal beredskapsplikt følges opp. Dette danner grunnlag for systematisk arbeid innen samfunnssikkerhet og beredskap.

Oppfølging av beredskapsarbeidet

Under presenteres en sammenstilling av foreslåtte tiltak etter arbeidet med helhetlig ROS 2026. Tiltak på avdelingsnivå er ikke tatt med.

Tiltak	Ansvar	Frist	Kostnad	Hendelser tiltaket er relevant for
Brannsikringsplan for tett trehusbebyggelse med tilhørende tiltak*	Enhetsleder brann og redning	Des 2027*	Ukjent	- Brann i tett trehusbebyggelse
Økt fokus på klimaendringer og kritisk infrastruktur i planarbeid	Planavdeling	Kontinuerlig		- Ekstreme værhendelser - Plivo - Brann i tett trehusbebyggelse - Langvarig strømbrudd
Oppdatere overordnet beredskapsplan	Beredskapskoordinator	Juni 2026		- Alle
Utarbeide kontinuitetsplaner	Kommunalsjefer	2027		- Alle
Helsemessig- og sosial beredskapsplan	Kommunalsjef helse			- Alle

	Beredskaps-koordinator			
Vurdere fysiske sikringstiltak ved samfunnskritiske bygg	Kriseledelse	Juni 2027		- Sikkerhetspolitisk krise og krig - PLIVO - Ekstreme værhendelser
Utarbeide / oppdatere rutiner og tiltakskort på hendelser med svært høy og høy risiko	Kriseledelse Kommunalsjefer Enhetsledere	2027		- Ekstreme værhendelser - Langvarige strømbrudd - Rasjonering av strøm over tid - Digitale angrep - Alvorlige ulykker - PLIVO - Bemanningssvikt - Omfattende smitteutbrudd og legemiddelmangel
Forsterket EKOM	NKOM Beredskaps-koordinator	2027		- Langvarig strømbrudd og bortfall EKOM - Digitale angrep
Opplæring og kompetanseheving	Kriseledelse Kommunalsjefer Enhetsledere	Kontinuerlig		- Alle
Øvelser	Kriseledelse	Årlig		- Alle
Etablere kommunale informasjonspunkter ved langvarig bortfall av strøm og EKOM	Kriseledelse	Okt. 2026		- Langvarig bortfall av strøm og EKOM - Sikkerhetspolitisk krise og krig
Vurdere behov og muligheter for EL-bil ladere på lokasjoner med aggregat	Kriseledelse Beredskaps-koordinator	Juni 2027		- Langvarig bortfall av strøm og EKOM - Ekstreme værhendelser - Sikkerhetspolitisk krise og krig
Støtte og beredskap innen IKT tjenester fra DDV ved langvarige strømbrudd	Beredskaps-koordinator	Des 2026		- Langvarige bortfall av strøm og EKOM - Sikkerhetspolitisk krise og krig - Ekstreme værhendelser
Informasjon og fokus på egenberedskap	Beredskaps-koordinator Informasjons-ansvarlig	Årlig		- Alle

** Vurderes i sammenheng med budsjett og økonomiplan*