

Følgebrev til forskrift om gebyrer for saksbehandling og kontroll etter forurensningsregelverket, Flekkefjord kommune, Agder fylke

Flekkefjord kommune legger med dette forskrift om gebyrer for saksbehandling etter forurensningsregelverket ut på høring. Frist for innsending av uttalelser er satt til 14. november 2022.

Høringssvar kan sendes til post@flekkefjord.kommune.no, eller til Flekkefjord kommune, Kirkegaten 50, 4400 Flekkefjord.

1 Forskriftens formål og virkeområde

Forskriften har som formål å gi kommunen hjemmel til å dekke kostnadene ved saksbehandling, tilsyn og kontroll som kommunen har som forurensningsmyndighet etter forurensningsloven, forurensningsforskriften og etter forskrift om forbud mot bruk av mineralolje til oppvarming av bygninger.

Forskriften omfatter forhold der kommunen er forurensningsmyndighet etter bestemmelser gitt i forurensningsforskriftens kapitler 2, 12, 13, 15 og 15A og i forskrift om forbud mot bruk av mineralolje til oppvarming av bygninger. Kommunen skal også føre tilsyn med at bestemmelser og vedtak som er fattet, følges.

Forskriften omfatter gebyr for saksbehandling, tilsyn og kontroll med:

- Opprydding i forurenset grunn ved bygge- og gravearbeid
- Utslipp av sanitært avløpsvann fra bolighus, hytter og lignende
- Utslipp av kommunalt avløpsvann fra mindre tettbebyggelser
- Utslipp/påslipp av oljeholdig vann
- Påslipp av fettholdig vann
- Forbud mot bruk av mineralolje til oppvarming av bygninger

2 Sentrale bestemmelser om gebyrer og selvkostberegning

Ny kommunelov § 15-1 bestemmer at samlet selvkost for en tjeneste skal tilsvare merkostnaden ved å yte tjenesten. Forurensningsforskriften §§ 2-12 og 11-4 bestemmer at gebyrene settes slik at de samlet ikke overstiger kommunens kostnader ved saksbehandling eller kontrollordningen, jf. forurensningsloven § 52a. Rammene for gebyrene må fastsettes i kommunal forskrift.

Ved beregning av selvkost skal forskrift for beregning av selvkost legges til grunn (i kraft 1. januar 2020). Over- eller underskudd i det enkelte år skal avsettes til, eller trekkes fra bundne driftsfond. Avsatt overskudd fra det enkelte år blir ført tilbake til abonnentene i form av lavere årsgebyr i løpet av en femårsperiode. Tilsvarende vil underskudd bli dekket inn over årsgebyrene i løpet av en femårsperiode. Gebyrene kan ikke brukes til å finansiere andre deler av kommunens drift.

3 Gjeldende lokal gebyrforskrift

Flekkefjord kommune har i gjeldende regulativ gebyr for arbeid etter forurensningsforskriftens kapittel 12 (sanitært avløpsvann) og kapittel 13 (kommunalt avløpsvann). Gebyrene er hjemlet i en lokal forskrift. Kommunen tar ikke betalt for arbeid etter forurensningsforskriftens kapittel 15 og 15A, som omhandler olje- og fettutskillere. Flekkefjord har heller ikke vedtatt et gebyr for tilsyn, til tross for at deres lokale forskrift sier at dette kan fastsettes av Bystyret. Kommunen mangler også gebyr for arbeidet de gjør med tiltaksplaner i forurenset grunn, hjemlet i forurensningsforskriftens kapittel 2.

4 Gebyrer i ny forskrift

I ny forskrift omhandler kapittel 1 overordnede saksbehandlingsregler.

I § 1-4 er det fastsatt at gebyrer for kontrolltiltak kan fastsettes som årlige gebyrer, selv om kontrolltiltak for det enkelte anlegg gjennomføres sjeldnere enn hvert år. Dette er i tråd med Miljødirektoratets veiledning til forurensningsforskriften § 11-4¹. Gebyrplikt for årlige gebyrer opphører fra og med betalingsterminen etter at eier dokumenterer at anlegget er forskriftsmessig tatt ut av drift.

Gebyrsatsene for 2023 beregnes i løpet av høsten 2022. For å beregne gebyrsatsene multipliseres tjenestens timesats med arbeidsmengden som kommunen i gjennomsnitt bruker på den enkelte sakstype.

Gebyrsatser vil beregnes med utgangspunkt i budsjett for 2023 og ønsket dekningsgrad for gebyrområdet. De konkrete satsene vil derfor ikke være kjent før budsjettarbeidet er sluttført og budsjettsaken er lagt frem.

4.1 Gebyr for saksbehandling og kontroll med opprydding i forurenset grunn ved bygge- og gravearbeider

Kapittel 2 i forskriften omhandler gebyr for saksbehandling og kontroll med opprydding i forurenset grunn ved bygge- og gravearbeider. Gebyrene består av et engangsgebyr for saksbehandling, samt engangsgebyr for kontroll som kan differensieres etter tiltakets samlede areal. Kontrollgebyret forutsettes fakturert sammen med saksbehandlingsgebyret og før kontrollopgaven gjennomføres.

4.2 Gebyr for saksbehandling og kontroll med utslipp av sanitært avløpsvann

Kapittel 3 i forskriften omhandler gebyr for saksbehandling og kontroll med utslipp av sanitært avløpsvann mindre enn 50 pe (personekvivalenter). Dette gjelder typisk slamavskillere, minirensanlegg mv. for eiendommer som ikke er koblet til kommunens avløpsnett.

For behandling av søknader tilknyttet dette kapittelet er det foreslått å ta et gebyr for ny søknad og et gebyr for endring av søknad. Bakgrunnen for at dette er to forskjellige gebyr, er at det forventes å være mindre arbeidskrevende å behandle en endringssøknad sammenlignet med en helt ny søknad.

Kontrollgebyret er foreslått likt for alle anlegg og ilegges som et årlig gebyr som følgelig skal finansiere kommunens løpende kontroll og oppfølging av anleggene (planlegging, forhåndsvarsling, reisetid, fysisk tilsyn, etterarbeid (ev. pålegg mv.) og oppfølging, samt rapportering til statlig tilsynsmyndighet).

¹ <https://www.miljodirektoratet.no/regelverk/forskrifter/forurensningsforskriften/avlop-kommentarer/>

4.3 Gebyr for saksbehandling og kontroll med utslipp av kommunalt avløpsvann fra mindre tettbebyggelser

Kapittel 4 omhandler gebyr for saksbehandling og kontroll med utslipp av kommunalt avløpsvann fra mindre tettbebyggelser. Dette gjelder utslipp av kommunalt avløpsvann fra tettbebyggelse med samlet utslipp mindre enn 2000 pe til ferskvann, mindre enn 2000 pe til elvemunning eller mindre enn 10.000 pe til sjø. I slike tilfeller er det altså kommunen som er forurensningsmyndighet for kommunen selv.

Det er også i dette kapittelet forslått et gebyr for ny søknad og et gebyr for endring av søknad.

Kontrollgebyret er likt for alle anlegg og ilegges som et årlig gebyr.

4.4 Gebyr for saksbehandling og kontroll med utslipp eller påslipp av oljeholdig avløpsvann

Kapittel 5 omhandler gebyr for saksbehandling og kontroll med utslipp eller påslipp av oljeholdig avløpsvann. I sentral forskrift er det listet opp hvilke anlegg som omfattes av pålegg om saksbehandling og kontroll, bl.a. bensinstasjoner, vaskehaller og motorverksteder.

Gebyrene består av et engangsgebyr for saksbehandling av søknad om tillatelse til utslipp eller påslipp av oljeholdig avløpsvann og et årlig kontrollgebyr per anlegg. Det skal også betales engangsgebyr for saksbehandling av søknad om endring av utslippstillatelse.

4.5 Gebyr for saksbehandling og kontroll av fettholdig avløpsvann

Kapittel 6 omhandler gebyr for saksbehandling og kontroll av fettholdig avløpsvann fra virksomhet. Næringsmiddelprodusenter, restauranter og lignende er typiske virksomheter som omfattes av denne bestemmelsen.

Gebyrene består av et engangsgebyr for saksbehandling av søknad om tillatelse til påslipp av fettholdig avløpsvann fra virksomhet og et årlig kontrollgebyr per fettutskiller. Det skal også betales engangsgebyr for saksbehandling av søknad om endring av utslippstillatelse.

4.6 Gebyr for tilsyn med forbud mot fyring med mineralolje

Kapittel 7 omhandler gebyr for tilsyn med forbudet mot fyring med mineralolje etter forskrift om forbud mot bruk av mineralolje til oppvarming av bygninger. Det er forbudt å bruke mineralolje til oppvarming av bygninger, med mindre Norges vassdrags- og energidirektorat har fattet vedtak. Det er kommunens oppgave å føre tilsyn med at bestemmelsene i forskriften følges.

Det skal betales et engangsgebyr per tilsyn.

5 Arbeidsgruppen

Fremlegg til gebyrforskrift for saksbehandling, kontroll og tilsyn etter forurensningsregelverket er utarbeidet av representanter fra Flekkefjord kommune. Momentum Solutions AS har vært sparringspartner.

Målsettingen med arbeidet har vært å lage en forskrift som er **rettferdig, tydelig og fleksibel**. Rettferdig: Gebyrene skal i størst mulig grad gjenspeile den enkelte sakstypes kostnader. Samlet gebyrinntekt skal finansiere kommunens arbeid knyttet til saksbehandling og kontroll etter forurensningsforskriftens kapittel 2, 12, 13, 15, 15A og etter forskrift om forbud mot bruk av mineralolje til oppvarming av bygninger.

Tydelig: Forskriften skal være lett å lese og håndheve med klart og forståelig språk uten uklare, eller vanskelige formuleringer.

Fleksibel: Forskriften viser til årlige kommunestyrevedtak for gebyrenes størrelse og utforming.

Flekkefjord kommune ser frem til høringssvar.